**«Паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства, как система мер для защиты транспортного средства от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения акта незаконного вмешательства»**

**План**

1. Требования законодательства к разработке паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортного средства (далее - Паспорт ТС).
2. Содержание приложений к Паспорту ТС.
3. Ответственность за несвоевременную разработку, утверждение и представление паспортов ТС.

**1.Требования законодательства к разработке Паспорта ТС**

Согласно части 1.1 статьи 9 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Закон), Субъекты транспортной инфраструктуры в отношении объекта транспортной инфраструктуры, [не подлежащего](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=167779&date=28.10.2020&dst=100009&fld=134) категорированию, и транспортного средства, за исключением объектов транспортной инфраструктуры морского транспорта, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, разрабатывают и утверждают соответственно паспорт обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства. Типовые формы указанных паспортов по видам транспорта утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

С октября 2020 года вступили в законную силу новые требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта (далее - Требования по ТБ), которые и установили новый вид и содержание организационно-распорядительного документа субъекта транспортной инфраструктуры, которым определяется система мер для защиты транспортного средства от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения АНВ - паспорт ТС, а именно:

1. Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1640.
2. Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1637.
3. Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для транспортных средств железнодорожного транспорта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 10.10.2020 № 1653.

Типовая форма паспорта ТС является приложением к соответствующим Требованиям по ТБ.

Паспорт, как документ, определяющий систему мер для защиты от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения акта незаконного вмешательства, предусмотрен также и в отношении объектов транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ) по видам транспорта, не подлежащих категорированию. Перечень таких ОТИ утвержден приказом Минтранса России от 28.08.2020 № 331 "Об определении объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию по видам транспорта" (вступил в силу 31.01.2021).

1. «Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для ОТИ дорожного хозяйства, не подлежащих категорированию», утвержденные ПП РФ от 10.12.2020 №2070.
2. «Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, не подлежащего категорированию», утвержденные ПП РФ от 08.10.2020 № 1639.
3. «Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта не подлежащих категорированию», утвержденные ПП РФ от 08.10.2020 № 1635.
4. «Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры морского и речного транспорта не подлежащих категорированию», утвержденные ПП РФ от 10.10.2020 № 1651.

В соответствии с частью 1.3 статьи 9 Закона субъект транспортной инфраструктуры (перевозчик) обязан разработать и утвердить Паспорт ТС в течение одного месяца с даты вступления в силу соответствующих Требований по ТБ.

В соответствии с частью 1.4 статьи 9 Закона два экземпляра утвержденного Паспорта ТС и его электронная копия в течение семи дней направляются субъектом транспортной инфраструктуры в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности (соответствующее виду транспорта ТС федеральное агентство, далее - Агентство).

Направление утвержденного паспорта ТС с приложениями в соответствующее Агентство связано с необходимостью регистрации паспорта ТС Агентством. Данные о поступивших и зарегистрированных Агентством паспортах ТС, по аналогии с планами обеспечения транспортной безопасности, размещаются в единой государственной информационной системе обеспечения транспортной безопасности (далее - ЕГИС ОТБ).

При этом хочется отметить, что сведения, содержащиеся в паспортах ТС, являются информацией ограниченного доступа (распространяются положения постановления Правительства РФ от 24.11.2015 N 1257); на них проставляется гриф «для служебного пользования».

**2. Содержание приложений к Паспорту ТС**

1. Результаты обследования и изучения реализуемых на транспортном средстве мер по предотвращению угроз совершения актов незаконного вмешательства с учетом [Требований](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3CDD1305698805CB5F9B6AEDDEF586D1569B058B212D7FDF3075E6EF7245BACAC77FBEC6404FA31G0U1N) на основании Приказа Минтранса РФ, ФСБ РФ и МВД РФ от 05.03.2010 №52/112/134 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения АНВ в деятельность ОТИ и ТС».

2. Копии договоров с подразделениями транспортной безопасности либо положение (устав) подразделения транспортной безопасности транспортного средства (в случаях привлечения их к защите в соответствии с [Требованиями](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3CDD1305698805CB5F9B6AEDDEF586D1569B058B212D7FDF3075E6EF7245BACAC77FBEC6404FA31G0U1N)) *(*прилагаются в течение 6 месяцев с даты утверждения паспорта ТС*).*

3. Организационная структура (схема) управления силами обеспечения транспортной безопасности транспортного средства.

4. Перечень штатных должностей лиц, осуществляющих на законных основаниях деятельность в зоне транспортной безопасности транспортного средства.

5. Правила информирования Федерального дорожного агентства и уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел, а также Федеральной службы по надзору в сфере транспорта об угрозах совершения и (или) о совершении актов незаконного вмешательства, обеспечивающие реализацию «Порядка информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах», утвержденного приказом Минтранса РФ от 16.02.2011 № 56.

6. Порядок доведения до сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства и экипажа транспортного средства информации об изменении уровней безопасности транспортного средства (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 №2344 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)).

7. Правила доступа к сведениям, содержащимся в паспорте обеспечения транспортной безопасности транспортного средства, обеспечивающие реализацию порядка, предусмотренного [частью 8 статьи 5](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3C8DC3B5B9F805CB5F9B6AEDDEF586D1569B058B313DCA8A2485F32B27948ADA777F9EF78G0U7N) Федерального закона "О транспортной безопасности" (в соответствии с «Правилами обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости ОТИ и ТС и сведениями содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС, которые являются информацией ограниченного доступа, и правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 24.11.2015 №1257.

8. Согласованные с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел, а также Федеральной службы по надзору в сфере транспорта правила, обеспечивающие реализацию порядка, предусмотренного [пунктом 5 части 2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3C8DC3B5B9F805CB5F9B6AEDDEF586D1569B05EB01983ADB759073EBB6F56AEBA6BFBEDG7UBN) Федерального закона "О транспортной безопасности (до настоящего времени отсутствует утвержденный приказ Минтранса России, поэтому разработанные и поступившие в Управление Правила (порядки передачи данных) согласованию не подлежат и возвращаются адресату).

9. Схема размещения технических средств обеспечения транспортной безопасности транспортного средства и пункта (пунктов) управления обеспечением транспортной безопасности (при их наличии).

Соответствующая информация в виде методических рекомендаций по разработке паспорта ТС и результатов обследования ТС размещена в том числе на официальных интернет-сайтах агентств.

3. **Ответственность за несвоевременную разработку, утверждение и представление паспортов ТС**

В Управление в порядке межведомственного взаимодействия для принятия мер в соответствии с компетенцией поступает информация от Агентств, содержащая данные о возможном несоответствии разработанных и утвержденных паспортах ТС.

При поступлении информации такого рода Управлением, с учетом положений ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, организуются и проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, в связи с чем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 в адрес СТИ направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

При этом основным из массовых недостатков разработанных паспортов является направление паспортов в соответствующие агентства без наличия у субъекта транспортной инфраструктуры аттестованных сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности.

Поскольку правила, определяющие процедуры по разработке, утверждению и направлению паспортов ТС предусмотрены соответствующими требованиями по ТБ, то ответственность за нарушения, связанные с разработкой, утверждением и направлением паспортов ТС предусмотрена статьей 11.15.1 КоАП РФ.

Начальник ОНОТБ И.Г. Османкина